



# Lettre de la Douane

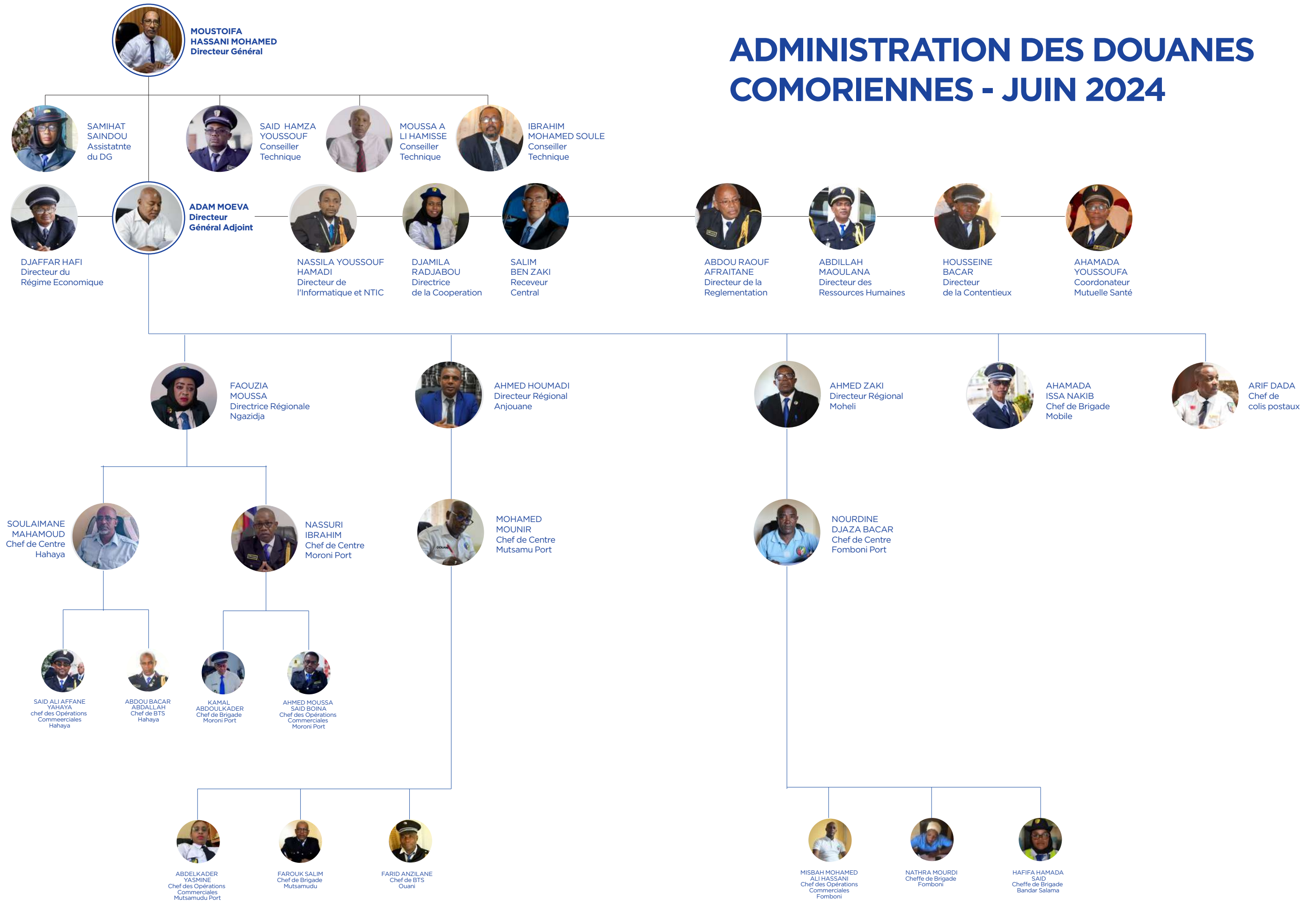
JUIN 2024 - [www.douane.gov.km](http://www.douane.gov.km)

## Bilan 2023

L'évolution des recettes douanières est un indicateur clé de la santé économique d'un pays et de l'efficacité de ses politiques commerciales.



# ADMINISTRATION DES DOUANES COMORIENNES - JUIN 2024





# Bilan 2023 et perspectives 2024

## Le DG de la Douane Comorienne vous explique

**Moustoifa HASSANI MOHAMED, Directeur général de la Douane comorienne, a choisi une forme inédite pour présenter son bilan de l'année 2023. Une sorte d'adresse filmée sur fond d'animation sur la page Facebook de la Direction générale des douanes. S'adressant ainsi à un public plus large qui est celui des réseaux sociaux, il s'écarte des formats classiques, ce qui donne à son discours, un ton pédagogique situant la douane dans ses missions régaliennes, ses relations avec les partenaires et le public et son rôle dans le développement économique. Il initie ainsi la nouvelle démarche de communication qui se résume dans ce slogan : « La Douane vous explique ».**

« J'ai voulu dans cette présentation du Bilan 2023 et des perspectives 2024, rappeler le contexte de cet exercice placé sous le thème de la JID (Journée Internationale de la Douane) intitulé « POUR UNE DOUANE MOBILISANT SES PARTENAIRES HISTORIQUES ET NOUVEAUX AUTOUR D'OBJECTIFS CLAIRS ». Pour ce qui concerne la Douane comorienne, nos partenaires au nombre d'une vingtaine (voir page .), représentant divers secteurs et domaines d'activités, tels que les sociétés d'Import-Export, les entreprises publiques à vocation commerciale, les banques, les sociétés d'assurance, les sociétés maritimes, les ports et les sociétés de manutention portuaires, l'aéroport international, les institutions publiques chargées de la promotion économique et des investissements notamment. Nous comptons dans le futur, élargir ce partenariat à de nouvelles institutions à l'exemple, de l'Université des Comores, des organismes opérant dans le domaine de l'environnement et diverses Ong's.



Or, il faut préciser que les plateformes portuaires ou aéroportuaires abritent de multiples acteurs publics et privés qui assument des prestations payantes qui n'ont rien à voir avec l'intervention des services de la douane. Cette incompréhension est à la source des reproches infondés que l'opinion fait à la douane comorienne. Il était de mon devoir de faire ces clarifications pour un besoin de transparence et de compréhension du grand public qui suivra mon intervention sur les réseaux sociaux.

J'en viens maintenant à nos missions proprement dites. Il est évident que pour la Douane a pour première mission de prélever les droits et taxes sur les marchandises qui entrent et sortent du pays. Mais cette mission n'est ni la principale ni la seule vocation de la Douane. En tant que département chargé de mettre en œuvre la politique économique et financière du gouvernement, la Douane assume une mission, notamment la protection des parts de marchés sur lesquels, il existe des entreprises locales.

Cela passe par des mesures préférentielles notamment en matière de droits et taxes visant à promouvoir les produits fabriqués localement. La Douane est chargée également de missions sécuritaires notamment le contrôle des produits et marchandises interdits d'entrée dans le territoire. C'est le travail des brigades portuaires et aéroportuaires qui peuvent procéder à des saisies ou à des interpellations si nécessaires.

Je voudrais maintenant vous entretenir sur les missions de la Douane comorienne. Mais auparavant, permettez-moi de lever une ambiguïté qui crée des confusions dans la perception que les comoriens se font du rôle et de la place de la Douane. Pour des raisons sans doute historiques, il est établi dans l'imaginaire du comorien que toute taxation sur les transactions commerciales entrant ou sortant de nos frontières, sont le fait de la douane.

## Saisies pour l'année 2023

N°	Nature	Quantité	Valeur estimée
1	SACHETS EN PLASTIQUES	3 078 650 pièces	319 115 000 kmf
2	CANNABIES	55,2 kg	102 737 487 kmf
3	MUNITIONS	05 Colis	324 720 kmf
4	ALCOOLS	912 Boite de 25cl	1 368 000 kmf
5	DEVICES	28 740 €	14 140 080 kmf

Quant aux résultats financiers, la douane travaille sur la base d'une feuille de route conformément à la Loi des finances qui nous fixe les objectifs annuels à atteindre. C'est ainsi qu'en 2022, la douane devait récolter plus de 23 milliards. Un objectif qui a été largement dépassé de plus de 2 milliards (voir tableaux pages 2) grâce notamment à une hausse exceptionnelle des importations cette année-là. En 2023, sans doute en raison des performances de l'année précédente, le ministère des Finances a revu les objectifs à la hausse en tablant sur des prévisions de recettes à 28 milliards. Cependant, nos recettes étant fonction de plusieurs facteurs aléatoires qui sont les mouvements des bateaux, la nature des marchandises importées dont les taxes sont variables et des pays de provenance, nous étions à la fin de l'exercice 2023, à 27.319 767 337 milliards.

### La douane participe entre 43 et 45% au budget de l'Etat

Il est important de porter à la connaissance du public que certaines importations bénéficient d'exonérations conventionnelles notamment ceux concernant les organismes internationaux et les chancelleries. C'est le cas aussi le cas pour les investissements publics en accord avec le gouvernement pour la construction des infrastructures d'intérêt public et liés au développement du pays. La politique économique du pays prévoit aussi des facilités en matière de taxes pour favoriser les investissements privés. Certaines sociétés d'Etat bénéficient aussi d'avantages au niveau des importations de leurs équipements. Enfin, il faut noter que les produits stratégiques tels que les importations de riz et d'hydrocarbures ne sont pas soumis aux règles générales mais bénéficient de taxes spéciales. (tableaux page 6)

En revanche, le gouvernement et les administrations publiques ne bénéficient pas de ces franchises contrairement aux idées reçues. Certes, les procédures d'enlèvement sont facilitées pour des raisons d'urgence et d'intérêt général, mais ils sont tenus à une régularisation en payant les droits dus. Ce qui nous permet de penser que l'objectif des 28 milliards peut être atteint après ces régularisations.

Puisque j'évoque les facilités en matière d'importation, je saisis l'occasion pour inciter les opérateurs à profiter des opportunités qu'offre l'adhésion des Comores au COMESA, afin de bénéficier des taxes préférentielles accordés aux pays membres de cet espace économique. Il en est de même pour les membres de

la ZLECF (zone de libre échange intercontinentale africaine) qui offre aussi de multiples avantages.

### Investir dans le capital humain

Pour réussir ses missions, la douane doit compter sur personnel compétent. C'est pourquoi dans le capital du Plan Comores Emergent, la direction générale consacre des efforts importants pour la formation de son personnel (tableaux page 6). Des efforts soutenus par des partenaires au premier rang desquels, l'AFD qui a formé 150 agents de base dans le cadre de son projet PAGF. Le Maroc ainsi que l'Ecole de Douane Belge, sont nos partenaires extérieurs nous appuyent également par des formations des cadres de la douane. Je voudrais faire une mention particulière à notre armée nationale et à son état-major qui ont dispensé une formation de trois mois (mi-juin à sept 2003) pour 31 douaniers dont deux femmes.

### Et dans l'innovation technique

Cette montée en compétence est un gage pour accompagner la modernisation du fonctionnement de la douane qui s'équipe pour faire face aux enjeux futurs. Parmi les innovations, je citerai le manifeste électronique opérationnel depuis avril 2024. Cette manifeste en ligne peut être fait par l'agence ou par le client partout où il se trouve dans le monde et permet d'établir la déclaration en douane avant même l'arrivée des marchandises à quai. Ce qui constitue un gain de temps formidable et facilite le dédouanement. Surtout que cela s'accompagne du développement des moyens de paiement électronique. Parallèlement, la douane a finalisé en décembre 2023, l'interfaçage entre le système informatique SYDONIA de la Douane et le système SIGIT de la Direction générale des impôts pour les échanges des données entre ces deux directions. Enfin nos centres sont équipés de lecteurs code barre qui constitue une garantie contre les tentatives de falsification des déclarations de douane (pages 10 et 11).

Je termine mon adresse par rassurer que la Douane n'a pas vocation à pénaliser ses usagers. Au contraire, c'est un service de l'Etat parmi d'autres qui permet à chaque citoyen de contribuer à l'intérêt général. C'est pourquoi j'exhorte les usagers de la douane à participer à l'effort de rigueur et à la transparence en payant les droits et taxes et en exigeant en retour la délivrance de la quittance qui atteste la véracité des paiements effectués.

### Département communication

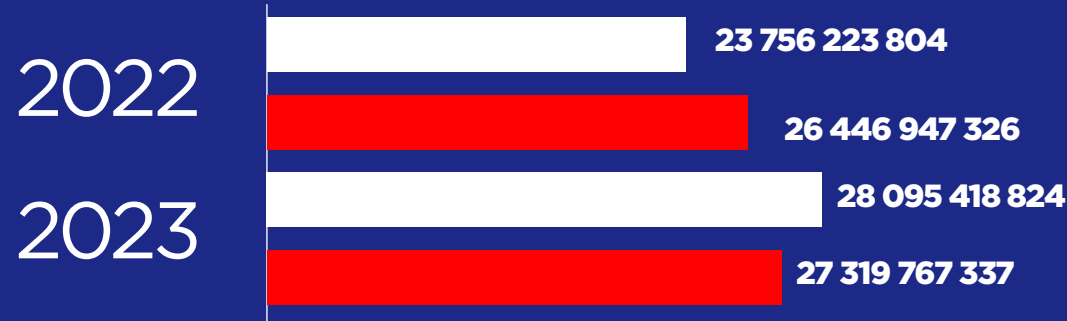
**Responsable:**  
Nadjim Youssouf:  
+269 3324400

**Agence technique:**  
Tartib

**Les médias sociaux de la Douane**  
**Chaîne YouTube:** <http://www.youtube.com/@douanescomoriennes2844>  
**Facebook:** <https://www.facebook.com/douane.gov.km?mibextid=LQJ4d>  
**Instagram:** <https://www.instagram.com/douanecomores?gsh=d3EybWNkZXhtOWd4>  
**LinkedIn:** <https://www.linkedin.com/company/direction-g%C3%A9n%C3%A9rale-des-douanes-comores/>



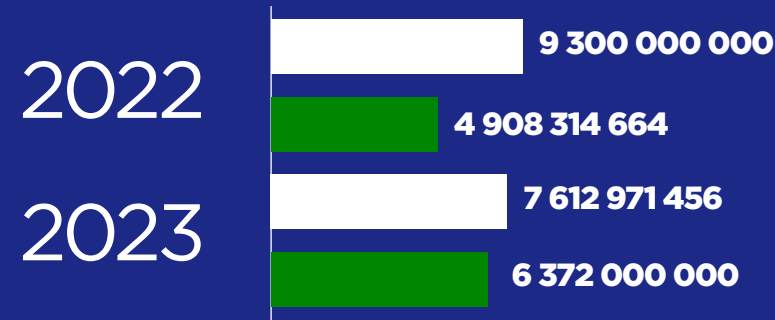
## Situation des recettes hors taxes uniques



■ Situation des recettes hors taxes uniques prevision  
 ■ Situation des recettes hors taxes uniques réalisation

Les recettes douanières constituent une source importante de revenus pour de nombreux pays. Aux Comores, la douane contribue à hauteur de 42 à 45% au budget de l'Etat. L'évolution de ces recettes d'une année à l'autre offre des indicateurs intéressants sur l'économie et sur les politiques commerciales en vigueur. Depuis 2022, année des records, la nouvelle organisation douanière fondée sur la rigueur, la transparence et les évolutions technologiques en vue de la facilitation des procédures, explique les performances réalisées.

## Situation des recettes de la TIPP/SCH



■ Situation des recettes de la tipp/sch prevision  
 ■ Situation des recettes de la tipp/sch réalisation

Certains produits stratégiques tels que le riz populaire commandé par la Société nationale du riz ou les hydrocarbures, bénéficiant de dispositions particulières décidées par l'Assemblée nationale, sont soumises à des taxes spécifiques dites taxes uniques. Ces recettes provenant de taxes uniques peuvent ainsi biaiser les résultats globaux et ne pas refléter fidèlement la contribution réelle des activités commerciales à l'économie. En distinguant clairement cette catégorie de taxes, il devient possible d'obtenir une image plus précise de l'efficacité des politiques douanières et de leur impact économique.

## Situation des recettes de la tu/onikor



■ situation des recettes de la tu/onikor prevision  
 ■ Situation des recettes de la tu/onikor réalisation

## Situation de la dépense fiscale de l'Etat et des exonérations

Du 01 janvier 2023 au 31 décembre 2023

Les performances affichées par les chiffres des recettes douanières pour l'année 2023 peuvent être attribuées à plusieurs facteurs. L'évolution des échanges commerciaux mondiaux, une augmentation des importations et des exportations, les politiques commerciales mises en place par le gouvernement en matière de tarifs douaniers, les recettes perçues, enfin, la croissance économique globale.

### Nombre de dossier

552



### Valeur CAF

16 068 247 166



### Montant Droits & Taxes Exonérés

5 501 319 067



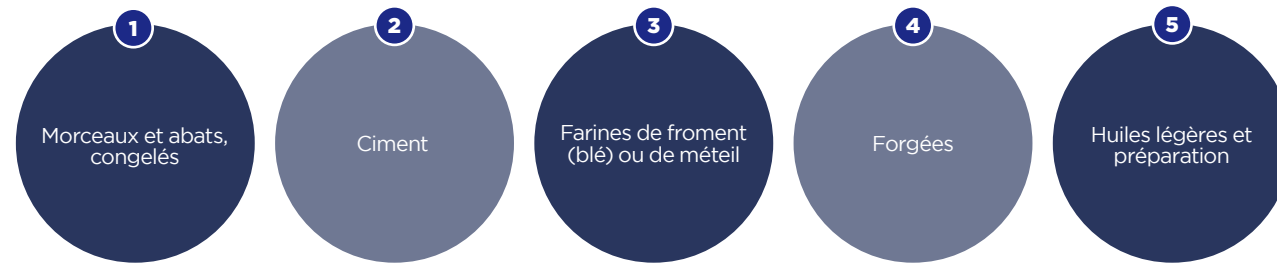
# Les 5 premiers en valeur pour l'année 2023 hors SCH/ONICOR

Transitaire		Importateur		Exportateur	
1	ABN COMPAGNIE SARL	1	LA FARGE COMORES SA	1	EASTERN SPICES LTD SARL
2	CMTIDEMENAGEMENT	2	MAGASIN NARDASSI HOUMADI	2	AGK SARL
3	AGENCE ALHAMDANI	3	AGK SARL	3	SRC TRADING SARL
4	AFRICA TRANS	4	MAGASIN BAHIA	4	AAYESHA TRADING SARL
5	E.C.T.D/REP	5	INDOCOM	5	YASSRA INTERNATIONAL REP/RAVI

## Pays d'Importation



## Produits importés



## Produits exportés



Des changements significatifs dans les politiques commerciales ou des événements économiques majeurs impactent les recettes douanières. En revanche, des facteurs tels que la stabilisation de l'économie, des investissements accrus dans le secteur commercial, ou des mesures visant à renforcer les contrôles douaniers peuvent expliquer les variations des recettes douanières constatées comme en 2023.

# Les 5 premiers en droits et taxes pour l'année 2023 hors SCH/ONICOR

Transitaire		Importateur		Exportateur	
1	AGENCE ALHAMDANI	1	AGK SARL	1	YLANG YFLORE SARL /SAILANE
2	AFRICA TRANS	2	MAGASIN NARDASSI HOUMADI	2	SRC TRADING SARL
3	ABN COMPAGNIE SARL	3	LA FARGE COMORES SA	3	HUILES ESSENTIELLES COMORES
4	E.C.T.D/REP	4	MAGASIN BAHIA	4	LA DISTILLERIE DE SALOI G. I. E.
5	Société Amana Transit	5	NDOCOM	5	COMORES CARGO INTERNATIONAL

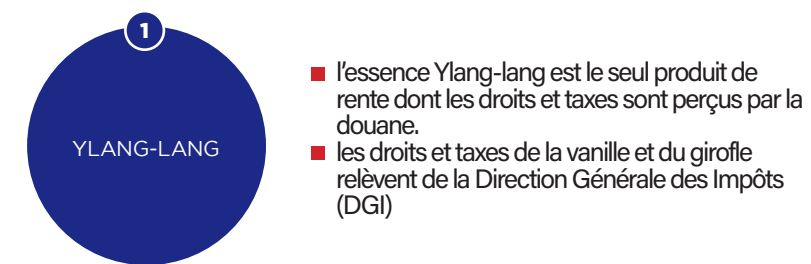
## Pays d'Importation



## Produits importés



## Produits exportés

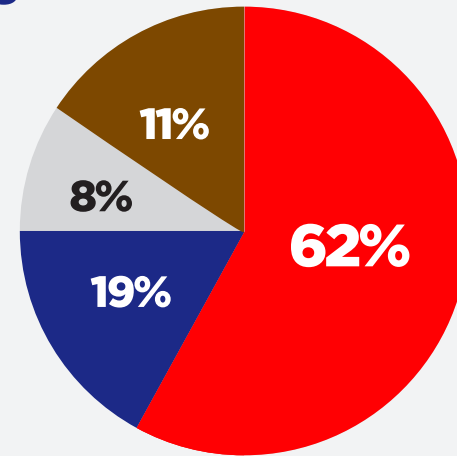




## Auxiliaires en Douane et déclarants professionnels

**Total**  
**37**

Commissionnaires : **23** ■  
Transitaires : **7** ■  
Déclarants professionnels : **3** ■  
Déclarant par soi-même : **4** ■



## Renforcements des capacités techniques 2022/2023

Formation	Durée	Lieu	Nombres d'agents formés
Inspecteurs des douanes	10 mois	Maroc Belgique	4 3
Formation de base(PAGF)	3 mois	Comores	56
Atelier/conférence	7 jours	Comores/Etranger et Virtuelle	55
<b>Total</b>			<b>118</b>

## Projet d'Appui à la Gouvernance financière (PAGF) REPERES D'UNE COOPERATION FRUCTUEUSE AVEC LA DGD

L'Agence française de développement et l'Union Européenne (AFD) appuie l'union des Comores sur la modernisation de la gestion des finances publiques. Ce financement se matérialise à travers le projet d'Appui à la Gouvernance financière(PAGF), placé sous l'égide du Ministère des Finances, du budget et du secteur Bancaire.

Le projet se déploie en quatre axes stratégiques que sont l'optimisation de la Mobilisation des recettes par la DGI, la rationalisation de la programmation, de l'exécution et du Contrôle des dépenses publiques, le renforcement des compétences techniques des cadres administratifs en charge des Finances Publiques et enfin le management de projet et support fonctionnel (gestion de projet, communication et l'évaluation).

Au démarrage du projet sur le renforcement des compétences, la direction générale des douanes a eu le privilège d'être la pionnière par une formation de spécialisation en mars 2023. La DGD a par la suite bénéficié d'une formation de tronc commun au profit de 50 agents du ministère des Finances dont 6 agents des douanes. Ces formations ont été suivies par un certain nombre d'ateliers programmés au cours de ces derniers mois



et une formation des formateurs au bénéfice de cadres du ministère des Finances avec la participation d'une dizaine de douaniers choisis dans les trois directions régionales. A la fin de l'année dernière, la première promotion des agents des douanes et des impôts, a terminé la formation de contrôleurs. Le procès-verbal établi le 15 juin 2024 atteste que sur les 50 inscrits dans la formation, 47 agents ont été validés par le jury composé du directeur de la Fonction publique (FOP), le directeur du Service universitaire de la

formation professionnelle, le directeur des Ressources humaines du ministère des Finances, un représentant du Projet PAGF, la Directrice régionale des douanes à Ngazidja et l'ensemble des délégués des groupes des agents des impôts et douanes. Dans cet élan de renforcements des capacités, les directions régionales d'Anjouan et Mohéli sont sur la liste de la prochaine phase de formation qui devrait débuter au deuxième semestre de cette année 2024.

## Formations en cours 2023/2024

Formation	Durée	Lieu	Nombres d'agents formés
Inspecteurs des douanes	10 mois	Maroc Belgique	4 2
Formation de base(PAGF)	2 mois	Comores	11
<b>Total</b>			<b>18</b>

GU/SW



## Les partenaires de la douane

- Moroni Terminal
- SCP
- ASC
- ANPI
- DGI
- SORNAV
- UCCIA
- INRAP
- SPANFREIGHT
- TELCO
- ANAMEV
- Direction des MINES
- Com'Air
- ADC
- AL-AMANA ASSURANCE
- AMANA ASSURANCE
- BCC
- EXIM BANK
- BDC
- COMORES TELECOM



## Innovations

**MANIFESTE  
ELECTRONIC**

**INTERFACAGE  
DGI & DGD**

**LECTEUR A  
CODEBARRE**

**MISE EN PLACE  
DU MODULE DE  
LA SELECTIVITE**

**MISE EN PLACE  
DU MODULE  
VALEUR**

**SYDONIA WEB**

**CONTROLE D'ACCES DES AGENTS DE  
DOUANES DANS LES CENTRES**

**DÉVELOPPEMENT  
D'UN CERTIFICAT  
DE VISITE**

## Perspectives

**PAIEMENT  
ELECTRONIQUE**

**CERTIFICAT  
D'ORIGINE  
ELECTRONIQUE  
(COMESA, SADC,  
ZLECAF, etc)**

**MISE EN PLACE  
DU SYDONIA AU  
CENTRE DES COLIS  
POSTAUX**

**MISE EN PLACE DU  
MODULE D'ETAT  
ASYREPORT**

**MISE EN PLACE  
D'UNE SOLUTION  
DE BACKUP**

**PLATE FORME  
DU PORTAIL  
COMMERCIAL  
D'INFORMATION**

**MISE EN PLACE DU MODULE CONTENTIEUX**

**UTILISATION DE SYDONIA  
SUR LES TABLETTES**

